

Wykluczanie wykonawców z przetargów było pochoopne

ORZECZNICTWO

Należy wyraźnie odróżnić treść oferty od dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu – podkreśla Krajowa Izba Odwoławcza

Zamawiający ma obowiązek wezwać do uzupełnienia dokumentów bez względu na to, czy ich nie złożono, czy też zawierają one błędy bądź nie potwierdzają spełniania warunków udziału w postępowaniu.

Krajowa Izba Odwoławcza podkreśliła w jednym z ostatnich orzeczeń, że taki pogląd został już wyraźnie ugruntowany w orzecznictwie (w zakresie dokumentów określonych w art. 25 ust. 1 pkt 1 prawa zamówień publicznych, czyli potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu lub wymagań dotyczących oferowanych dostaw czy usług).

W związku z tym uwzględniła odwołanie dotyczące wykluczenia przez gminę Ustrzyki Dolne dwóch wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia wykonawców. Zamawiający uznał, że z zaprezentowanych referencji nie wynikało, by ci wykonali jedno zadanie spełniające wymogi określone w ogłoszeniu w sprawie zamówienia publicznego. Opisano jedynie wartość robót w skali roku.

Zamawiający nie wezwał do uzupełnienia dokumentów, tylko podjął decyzję o wykluczeniu. W odpowiedzi na odwołanie przekonywał, że oparł się na wyroku KIO z 13 września 2010 r. (sygn. KIO 1865/10), gdzie wskazano, że wyjaśnienia nie mogą prowadzić do zmiany treści oferty.

Krajowa Izba Odwoławcza w aktualnym orzeczeniu podkreśla jednak: „Należy wyraźnie odróżnić treść oferty (którą można i należy wyjaśnić w trybie art. 87 ust. 1

pzp, lecz wyjaśnienia te nie mogą prowadzić do jej zmiany) od dokumentów potwierdzających spełnianie warunków udziału w postępowaniu (które zamawiający zobowiązany jest uzupełnić i wyjaśnić na podstawie art. 26 ust. 2 i 4 pzp)”.

– Wyrok KIO kolejny raz pokazuje, że zamawiający nie powinni pochoopnie wykluczać wykonawców – zwraca uwagę Jędrzej Klatka, radca prawny specjalizujący się w zamówieniach publicznych. **– Jeżeli referencje załączone do oferty nie są wystarczające, to trzeba wezwać do ich uzupełnienia, a nie od razu wykluczać.** Zamawiający może nie wzywać do uzupełnienia dokumentów zupełnie wyjątkowo, na przykład gdy oferta wykonawcy i tak podlegałaby odrzuceniu – podkreśla.

–Katarzyna Borowska

sygnatura
akt

KIO 379/12